

ACUERDO C.G.-003/2014

ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO DE PROCEDIMIENTOS ELECTORALES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE YUCATÁN, MEDIANTE EL CUAL SE FIJA EL LÍMITE DE LAS APORTACIONES EN NUMERARIO Y EN ESPECIE DE SIMPATIZANTES, Y SE FIJA EL LÍMITE QUE PODRÁN APORTAR EN DINERO LAS PERSONAS FÍSICAS O MORALES FACULTADAS PARA ELLO QUE PODRÁN RECIBIR DURANTE EL AÑO 2014 LOS PARTIDOS POLÍTICOS.

CONSIDERANDO

- 1.- Que el artículo 16 Apartado A de la *Constitución Política del Estado de Yucatán*, entre otros supuestos indica, que la organización de los procedimientos locales de elección y consulta popular, es una función estatal que se realiza a través de un organismo público especializado, autónomo y profesional denominado Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios.
- 2.- Que el artículo 112 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, dispone que el Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, es un organismo público autónomo de carácter permanente, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, depositario de la autoridad electoral, responsable del ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones.
- 3.- Que de igual manera, el párrafo segundo del citado artículo 112 de la *Ley de la materia establece*, entre otras cosas, que el ejercicio de la función estatal de organizar las elecciones, se regirá por los principios de: *Legalidad, Independencia, Imparcialidad, Objetividad, Certeza y Profesionalización.*
- 4.- Que el artículo 117 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, señala que los órganos centrales del Instituto son:
 - I.- *El Consejo General;*
 - II.- *La Junta General Ejecutiva, y*
 - III.- *La Unidad Técnica de Fiscalización.*
- 5.- Que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 118 de la *Ley Electoral*, el Consejo General es el órgano superior de dirección, responsable del cumplimiento de las disposiciones constitucionales y reglamentarias en materia electoral, y de la observancia de los principios dispuestos en esta Ley en todas las actividades del Instituto.
- 6.- Que entre las atribuciones y obligaciones que tiene el Consejo General, de acuerdo con las fracciones I, II, VI, VIII, IX, XII, XLIII y LIV del artículo 131 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, se encuentran la de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y en las demás leyes aplicables; fijar las políticas generales, los programas y los procedimientos administrativos del Instituto; dictar los acuerdos y lineamientos necesarios para hacer efectivas sus atribuciones y las disposiciones de esta Ley; vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a esta Ley y cumplan con las obligaciones a que están sujetos; vigilar que las prerrogativas de los partidos políticos se otorguen de acuerdo a esta Ley; vigilar la debida integración, instalación y adecuado funcionamiento de los órganos del Instituto; vigilar y fiscalizar por sí o a través de la Comisión de Fiscalización el origen, monto, destino y aplicación de los recursos. De igual forma aplicar las sanciones que en su caso corresponda a quienes infrinjan las disposiciones de esta Ley (sic); así como las

demás que le confieran la Constitución Política del Estado, esta Ley y las demás aplicables.

7.- Que el artículo 71 fracción I de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, establece las modalidades del régimen del financiamiento de los partidos políticos siendo las siguientes:

- a) *Financiamiento público, que prevalecerá sobre otros tipos de financiamiento;*
- b) *Financiamiento por la militancia;*
- c) *Financiamiento de simpatizantes;*
- d) *Autofinanciamiento, y*
- e) *Financiamiento por rendimientos financieros, fondos y fideicomisos.*

8.- Que el primer párrafo de la fracción II del artículo 41 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, establece de manera textual lo siguiente:

"...II. La ley garantizará que los partidos políticos nacionales cuenten de manera equitativa con elementos para llevar a cabo sus actividades y señalará las reglas a que se sujetará el financiamiento de los propios partidos y sus campañas electorales, debiendo garantizar que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado..."

9.- Que de igual manera el artículo 16 Bis, de la Constitución Política Local, señala que la ley garantizará que los partidos y agrupaciones políticas dispongan de los elementos para llevar a cabo sus actividades y que de igual manera tendrán derecho a obtener financiamiento, garantizando en este caso, **que los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado**. De igual modo, la ley establecerá las restricciones en los gastos de precampañas y campañas electorales.

10.- Que el artículo 71 fracción II de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, establece que no podrán realizar aportaciones o donativos a los partidos políticos y candidatos, en dinero o en especie, por sí o por interpósita persona, y bajo ninguna circunstancia:

- a) *Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial de la Federación y de los Estados, los organismos autónomos y los ayuntamientos, salvo los establecidos en la ley;*
- b) *Las dependencias, entidades u organismos de la Administración Pública Federal, Estatal o Municipal, Centralizados, Paraestatales o cualquier otra que maneje o administre recursos públicos;*
- c) *Los partidos políticos, personas físicas o morales extranjeras;*
- d) *Los organismos internacionales de cualquier naturaleza;*
- e) *Los ministros, asociaciones, iglesias o agrupaciones de cualquier culto o denominación religiosa;*
- f) *Las personas que vivan o trabajen en el extranjero, y*
- g) *Las empresas mexicanas de carácter mercantil.*

11.- De igual manera, la fracción III del numeral citado en el considerando inmediato anterior, establece que los partidos políticos no podrán solicitar créditos provenientes de entidades de la Administración Pública Federal con personalidad jurídica y patrimonio propios, cuyo fin sea promover el desarrollo de diferentes sectores productivos del país conforme a los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo (**Banca de Desarrollo**), para el financiamiento de sus actividades y que tampoco podrán recibir aportaciones de personas no identificadas, con excepción de las obtenidas mediante colectas realizadas en mítines o en la vía pública.

12.- Que el artículo 71 fracción IV, inciso b) de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, que el **financiamiento de simpatizantes**, estará regido de acuerdo a las siguientes disposiciones y reglas:

"...b) El financiamiento de simpatizantes estará conformado por las aportaciones o donativos, en dinero o en especie, hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por las personas físicas o morales mexicanas con residencia en el país que no estén comprendidas en la fracción II de este artículo. Las aportaciones se deberán sujetar a las siguientes reglas:

1. Cada partido político no podrá recibir anualmente aportaciones en numerario y en especie de simpatizantes por una cantidad superior al 10% del total del financiamiento público para actividades ordinarias que corresponda a todos los partidos políticos;

2. De las aportaciones en dinero deberán expedirse recibos foliados por los partidos políticos en los que se harán constar el nombre completo y domicilio, clave de elector y, en su caso, Registro Federal de Contribuyentes del aportante. Las aportaciones en especie se harán constar en un contrato celebrado conforme a las leyes aplicables. En el caso de colectas, sólo deberá reportarse en el informe correspondiente el monto total obtenido;

3. Las aportaciones en dinero que realice cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.5% del monto total del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgado a los partidos políticos, en el año que corresponda;

4. Las aportaciones en dinero podrán realizarse en parcialidades y en cualquier tiempo, pero, el monto total aportado durante un año por una persona física o moral, no podrá rebasar según corresponda los límites establecidos en el numeral anterior, y

5. Las aportaciones de bienes muebles o inmuebles deberán destinarse únicamente para el cumplimiento del objeto del partido político que haya sido beneficiado con la aportación..."

13.- Que mediante Acuerdo del Consejo General marcado con el número **C.G.-162/2011** de fecha diecinueve de noviembre del año dos mil once, fueron aprobados los **"LINEAMIENTOS TÉCNICOS DEL INSTITUTO DE PROCEDIMIENTOS ELECTORALES Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE YUCATÁN, PARA LA PRESENTACIÓN DE LOS INFORMES DE ORIGEN, MONTO, EMPLEO Y APLICACIÓN DE RECURSOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y AGRUPACIONES POLÍTICAS"**.

14.- Que los numerales 2.7 (sic) y 3.17 de los **"Lineamientos Técnicos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, para la presentación de los Informes de Origen, Monto, Empleo y Aplicación de Recursos de los Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas"**, señalan textualmente lo siguiente:

"...2.7.- El financiamiento por simpatizantes estará conformado por las aportaciones o donativos, en numerario o en especie hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por las personas físicas o morales mexicanas con residencia en el país y que no estén comprendidas en la fracción II del Artículo 71 de la Ley, y que se reportarán en un resumen trimestral a través del FORMATO IT-2..."

...3.17.- El financiamiento por simpatizantes estará conformado por las aportaciones o donativos, en numerario o en especie hechas a los partidos políticos en forma libre y voluntaria por las personas físicas o morales mexicanas con residencia en el país y que no estén comprendidas en la fracción II del Artículo 71 de la Ley, y que se reportarán en un resumen anual a través del FORMATO IA-2..."

15.- Que los **"Lineamientos Técnicos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, para la presentación de los Informes de Origen, Monto, Empleo y Aplicación de Recursos de los Partidos Políticos y Agrupaciones**

Políticas”, señala en sus numerales 2.17.1 y 3.17.1, la prohibición de que algún partido pueda recibir anualmente aportaciones en numerario y en especie de parte de simpatizantes por una cantidad superior al 10% del total del financiamiento público para actividades ordinarias que corresponda a todos los partidos políticos.

16.- Que en los numerales 2.17.4 y 3.17.4 de los “Lineamientos Técnicos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, para la presentación de los Informes de Origen, Monto, Empleo y Aplicación de Recursos de los Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas”, menciona que las aportaciones en numerario realizadas por cada persona física o moral facultada para ello, tendrán un límite anual equivalente al 0.5% del monto total del financiamiento público para el sostenimiento de actividades ordinarias permanentes otorgadas a los partidos políticos en el año que corresponda. De igual manera señalan que estas contribuciones podrán realizarse en parcialidades y en cualquier tiempo, pero el monto del total aportado durante un año por una persona física o moral, no podrá rebasar el límite antes señalado.

17.- Que como lo estipulan los numerales 2.17.5 y 3.17.5 de los “Lineamientos Técnicos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, para la presentación de los Informes de Origen, Monto, Empleo y Aplicación de Recursos de los Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas”; dentro de los quince días posteriores a que el Instituto actualice el total del financiamiento público a otorgarse a los partidos políticos durante el año que corresponda, el Consejo acordará los límites señalados en los dos considerandos inmediatos anteriores e informará de ellos a los partidos políticos, así como también promoverá su publicación en el Diario Oficial del Estado.

18.- Que el Consejo General mediante Acuerdo **C.G.-026/2013** de fecha treinta de diciembre del año 2013, actualizó el presupuesto del Instituto para el año 2014, el monto de financiamiento público para actividades ordinarias permanentes y el financiamiento público para las específicas como entidades de interés público de los partidos políticos con derecho a recibirlo. A continuación, se transcribe la tabla de los montos correspondientes para cada Partido Político **del financiamiento ordinario permanente**:

FINANCIAMIENTO PÚBLICO PARA ACTIVIDADES ORDINARIAS PERMANENTES	
Partidos Políticos.	AÑO 2014
	ENERO-DICIEMBRE
Partido Acción Nacional.	\$13,805,304.00 M.N.
Partido Revolucionario Institucional.	\$ 14,110,752.96 M.N.
Partido de Revolución Democrática.	\$4,263,150.96 M.N.
Partido del Trabajo.	SIN DERECHO A FINANCIAMIENTO
Partido Verde Ecologista de México.	\$ 3,413,132.04 M.N.
Movimiento Ciudadano	SIN DERECHO A FINANCIAMIENTO
Partido Nueva Alianza	\$3,376,886.04 M.N.
Total.	\$38,969,226.00 M.N.

19.- Que en atención a lo citado en los considerandos anteriores, la Unidad Técnica de Fiscalización, procedió a realizar los cálculos aritméticos a fin de obtener el tope de las cantidades que los partidos políticos podrán obtener durante el año en curso por financiamiento que no provenga del erario público de las modalidades señaladas en el artículo 71 fracción IV, inciso b); numeral 1 y numeral 3 de la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán*, así como en los relativos de los "Lineamientos Técnicos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán, para la presentación de los Informes de Origen, Monto, Empleo y Aplicación de Recursos de los Partidos Políticos y Agrupaciones Políticas", obteniéndose los siguientes datos:

TOTAL DEL FINANCIAMIENTO PARA ACTIVIDADES ORDINARIAS PERMANENTES DE TODOS LOS PARTIDOS POLITICOS PARA EL AÑO 2014	LIMITE DE APORTACIONES EN NÚMERARIO Y EN ESPECIE QUE PODRÁN RECIBIR CADA UNO DE LOS PARTIDOS POLITICOS DE SUS SIMPATIZANTES DURANTE EL AÑO 2014 (10 % del total del financiamiento para actividades ordinarias permanentes 2014)	LIMITE ANUAL PARA LAS APORTACIONES EN DINERO QUE REALICE CADA PERSONA FÍSICA O MORAL FACULTADA PARA ELLO DURANTE EL AÑO 2014 (0.5 % del total del financiamiento para actividades ordinarias permanentes 2014)
\$ 38,969,226.00 M.N.	\$ 3,896,922.60 M.N.	\$194,846.13 M.N.

Es necesario precisar que ante el mandato señalado tanto en la Constitución Federal como en la Local así como en la *Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán* respecto de que "...**los recursos públicos prevalezcan sobre los de origen privado...**" en el caso de los partidos políticos Nacionales Partido Verde Ecologista de México y Nueva Alianza al aplicar la fórmula establecida en la ley para determinar los topes anuales de las aportaciones de simpatizantes en numerario y en especie el resultado rebasa el monto total anual que recibirán estos partidos por **concepto de financiamiento público** integrado por sus respectivos financiamientos para actividades ordinarias permanentes y su financiamiento para actividades específicas (PVEM \$170,657.04) y (NUEVA ALIANZA \$168,843.96), ya que el **primero recibirá un financiamiento público total de \$ 3,583,789.08 M.N** (tres millones quinientos ochenta y tres mil setecientos ochenta y nueve pesos con 08/100) y **el segundo un financiamiento público total de \$3,545,730.00** (tres millones quinientos cuarenta y cinco mil setecientos treinta pesos 00/100), por lo que, se propone que para estos dos partidos el tope total de sus aportaciones en numerario y en especie de simpatizantes como financiamiento privado para no sobrepasar el financiamiento público y este último prevalezca deberán ser inferiores a los importes totales del financiamiento público antes mencionados.

Y por todo lo anteriormente expuesto, fundado y motivado, el Consejo General de este Instituto emite el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO. Se determina que el límite o monto máximo que cada partido político podrá recibir durante el presente año por aportaciones en numerario y en especie de simpatizantes, ascenderá a la cantidad de **\$3,896,922.60 M.N.** (*Son tres millones ochocientos noventa y seis mil novecientos veintidós pesos con sesenta centavos en moneda nacional*).

SEGUNDO. Se determina que el límite o monto máximo que el Partido Político Nacional Partido Verde Ecologista de México podrá recibir durante el presente año fiscal por aportaciones en numerario y en especie de simpatizantes, deberá ser inferior a la

cantidad de \$ 3,583,789.08 M.N (tres millones quinientos ochenta y tres mil setecientos ochenta y nueve pesos con 08/100).

TERCERO. Se determina que el límite o monto máximo que el partido político Nacional Nueva Alianza podrá recibir durante el presente año fiscal por aportaciones en numerario y en especie de simpatizantes, deberá ser inferior a la cantidad de \$3,545,730.00 (tres millones quinientos cuarenta y cinco mil setecientos treinta pesos 00/100).

CUARTO. Se establece que el monto máximo o límite, que cada persona física o moral debidamente facultada aporte en dinero a un partido político durante el presente año en una sola exhibición o en parcialidades, será por la cantidad de **\$194,846.13 M.N.** (Son ciento noventa y cuatro mil ochocientos cuarenta y seis pesos 13/100 en moneda nacional).

QUINTO. Remítase copia del presente Acuerdo a los integrantes del Consejo General, con el fin de otorgar el debido cumplimiento a lo establecido por el artículo 22 del *Reglamento de sesiones de los Consejos del Instituto de Procedimientos Electorales y Participación Ciudadana del Estado de Yucatán.*

SEXTO. Remítase copia del presente Acuerdo a los integrantes de la Junta General Ejecutiva, para su debido conocimiento y cumplimiento en el ámbito de sus atribuciones.

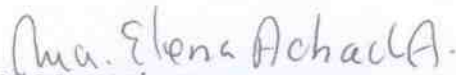
SÉPTIMO. Remítase copia del presente Acuerdo a la Unidad Técnica de Fiscalización, para su debido conocimiento y cumplimiento en el ámbito de sus atribuciones y para efecto de que notifique copia del presente acuerdo a los responsables del órgano interno señalado en el primer párrafo del artículo 74 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Yucatán, de los partidos políticos.

NOVENO. Notifíquese el presente Acuerdo en los Estrados de este Instituto a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DECIMO. Remítase copia certificada del presente Acuerdo al Diario Oficial del Gobierno del Estado para su publicación.

DECIMO PRIMERO. Publíquese el presente Acuerdo en el portal institucional de internet www.ipepac.org.mx, para su difusión.

Este Acuerdo fue aprobado en Sesión Extraordinaria del Consejo General celebrada el día catorce de enero de dos mil catorce, por unanimidad de votos de la Consejera y los Consejeros Electorales, Licenciada Lissette Guadalupe Cetz Canché, Licenciado José Antonio Gabriel Martínez Magaña, Licenciado Antonio Ignacio Matute González, Licenciado Carlos Fernando Pavón Durán y la Consejera Presidenta, Abogada María Elena Achach Asaf.


ABOG. MARÍA ELENA ACHACH ASAF
CONSEJERA PRESIDENTA


~~LIC. BERNARDO JOSÉ CANO GONZÁLEZ~~
SECRETARIO EJECUTIVO EN FUNCIONES